

UNIONE DEI COMUNI MONTANI "MAIELLA ORIENTALE-VERDE AVENTINO"

(tra i Comuni di Colledimacine - Lettopalena – Palena – Taranta Peligna)
Sede legale: Via Roma n.3 – 66017 PALENA (CH)

COPIA

DETERMINAZIONE del Sett. Gare, Contratti, LLPP, Manutenzione

N. 241 DEL 20-11-2018

Oggetto: ZONA DI GESTIONE SOCIALE N. 2 - GARA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI RICOMPRESI NEL PIANO DISTRETTUALE SOCIALE DELL'AMBITO N. 12 SANGRO-AVENTINO - AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
Vania Paterra

PREMESSO

- che i Comuni di Colledimacine, Lettopalena, Palena e Taranta Peligna fanno parte dell'Unione Maiella Orientale Verde Aventino dal 07.11.2014;
- che l'Unione è stata istituita, ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs. 267/2000, per adempiere all'obbligo di gestione associata delle funzioni ai sensi dell'art. 14 del D.L. 78/2010, convertito in legge 122/2010, e successive modificazioni, e dell'art. 23 del DL 90/2014 convertito in Legge 114/2014 e che alla stessa è stato conferito l'esercizio delle seguenti funzioni fondamentali:
 - I. organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo (art.14 comma 27 lett. a) D.L. 78/2010) ;
 - II. organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale (art.14 comma 27 lett. b) D.L. 78/2010);
 - III. catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente (art.14 comma 27 lett. c) D.L. 78/2010);
 - IV. la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale (art.14 comma 27 lett. d) D.L. 78/2010);
 - V. attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi (art.14 comma 27 lett. e) D.L. 78/2010);
 - VI. l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi (art.14 comma 27 lett. f) D.L. 78/2010);

- VII. progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'art. 118, quarto comma della Costituzione (art. 14 comma 27 lett. g D.L. 78/2010);
- VIII. edilizia scolastica, per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici (art.14 comma 27 lett. h) D.L. 78/2010);
- IX. polizia municipale e polizia amministrativa locale (art.14 comma 27 lett. i) D.L. 78/2010);
- X. servizi in materia statistica (art.14 comma 27 lett. l-bis) D.L. 78/2010);

RICHIAMATA la delibera di Consiglio dell'Unione n. 3 del 02/02/2015 di attuazione del conferimento della funzione di "Organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo" (Art. 14 Comma 27 Lett. A) D.L. 78/2010), con la quale veniva individuato il personale adibito allo svolgimento dei servizi ricadenti nella funzione che veniva conferito all'Unione con la modalità di comando ai sensi dell'art. 13 del CCNL 2004 e che sarebbe confluito nella dotazione organica dell'Unione;

DATO ATTO che con decreto del Presidente dell'Unione n. 2 del 09/01/2018 la sottoscritta è stata individuata quale Responsabile del Settore Gare, Contratti, LL.PP. e Manutenzioni;

RILEVATO che la Conferenza dei Sindaci dell'Ambito Distrettuale Sociale n. 12 Sangro-Aventino con deliberazione n. 1 dell'08/03/2017, in ottemperanza delle Linee Guida attuative del Piano Sociale Regionale 2016-2018, preliminarmente approvate con D.G.R. n. 616/2016 e successivamente integrate e modificate con D.G.R. 728/2016, ha proposto l'istituzione di due forme separate di gestione associata, ossia due "Zone di Gestione Sociale" :

- ✓ la Zona di Gestione Sociale n. 1 composta dai Comuni di Altino, Archi, Atessa, Bomba, Borrello, Casoli, Civitaluparella, Colledimezzo, Fallo, Gamberale, Gessopalena, Montazzoli, Montebello Sul Sangro, Monteferrante, Montelapiano, Montenerodomo, Paglieta, Pennadomo, Perano, Pietraferrazzana, Pizzoferrato, Quadri, Roccascalegna, Roio del Sangro, Rosello, Sant'Eusanio del Sangro, Tornareccio, Torricella Peligna, Villa Santa Maria e dall'Unione Montana dei Comuni del Sangro;
- ✓ la Zona di Gestione Sociale n. 2 composta dai Comuni di **Civitella Messer Raimondo, Colledimacine, Fara San Martino, Lama dei Peligni, Lettopalena, Palena, Palombaro, Taranta Peligna** e dall'Unione dei Comuni Montani Maiella Orientale - Verde Aventino;

RISCONTRATO che in data 17/03/2017 si è formalmente insediata la Conferenza dei Sindaci della Zona di Gestione Sociale n. 2 dell'Ambito Distrettuale Sociale n. 12 Sangro - Aventino e che l'Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale-Verde Aventino" è stata individuata Ente Gestore della Zona stessa, giuste deliberazioni n. 1 e 2 del 17/03/2017;

DATO ATTO che la Zona di Gestione Sociale n. 2 si è formalmente costituita con l'approvazione consiliare da parte di tutti i Comuni membri, oltre all'Unione dei Comuni Montani Maiella Orientale Verde Aventino, della scelta della forma associative, con la sottoscrizione della Convenzione per l'esercizio in forma associata dei servizi sociali della Zona di Gestione e con l'individuazione dell'Unione stessa quale Ente Capofila di Zona;

VISTO il bilancio di previsione dell'Unione 2017/2018 approvato dal Consiglio dell'Unione con delibera n. 3 del 15.03.2018;

CONSIDERATO che con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 14 del 22.06.2018 è stato approvato il piano biennale dei servizi e forniture 2018/2019;

VISTA la determina a contrarre n. 39 del 07.07.2018 del Responsabile della Zona di Gestione Sociale n. 2 in cui si stabilisce in ragione dell'importo a base di gara e della peculiarità dell'appalto, di procedere mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 comma 3, del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici;

DATO ATTO

- che in ragione della sopra citata determina a contrarre occorre procedere all'affidamento dei servizi facenti parte del Piano Sociale Distrettuale n. 12 Sangro Aventino fino al 31.12.2019, per gli assi tematici n. 1,2,4,5,6 per i Comuni ricompresi nella Zona di gestione sociale n. 2 e, specificamente, i servizi di:

Segretariato Sociale
Assistenza Domiciliare Integrata
Servizio Sociale Professionale
Assistenza educativa domiciliare
Ludoteca
Assistenza Scolastica Specialistica
Assistenza Educativa domiciliare soggetti diversamente Abili
Assistenza domiciliare anziani

- e che l'importo posto a base di gara è stimato **per il periodo settembre 2018/dicembre 2019 pari a € 257.935, 72 (duecentocinquantesettecentotrentacinque/72) oltre IVA** con costi della sicurezza relativi all'esecuzione dell'appalto definiti in relazione al DUVRI , oltre rinnovo per € 219.929,04 e proroga per sei mesi per € 121.131,24, per un totale di euro 598.995,88 (cinquecentonovantottoventonovecentonovantacinque/88) oltre Iva;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 51 comma 1 del D. Lgs. 50/2016 l'appalto non viene suddiviso in lotti per le seguenti motivazioni: sebbene si tratti di servizi ad alta incidenza di manodopera, l'unico lotto può comportare economie di scala e risparmio di spesa per l'amministrazione, considerato il numero esiguo di soggetti in carico e il volume di attività presunto per singoli servizi; diversamente la suddivisione in lotti sarebbe antieconomica;

VISTI

- l'art. 37, comma 3, del D. Lgs 50/2016 il quale prescrive che le stazioni appaltanti non in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una **centrale di committenza** ovvero mediante aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica.
- l'art. 37, comma 3, lett. b) del D. Lgs 50/2016 il quale indica che se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede mediante **unioni di comuni costituite e qualificate**

- come centrali di committenza**, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
- l'art. 80, del D. Lgs 50/2016, che disciplina i casi di esclusione degli operatori economici dalle procedure degli appalti pubblici;
 - gli artt. 83 e 95, del D. Lgs 50/2016, che disciplinano rispettivamente il possesso dei requisiti degli operatori economici nonché i criteri di aggiudicazione degli appalti, in relazione alle disposizioni transitorie di cui all'art. 216, commi 13 e 14, del decreto stesso;
 - gli artt. 93 e 103, del D. Lgs 50/2016, che disciplinano le cauzioni provvisoria e definitiva negli appalti pubblici;
 - l'art. 29, del D. Lgs 50/2016, che disciplina, tra l'altro, i principi in materia di trasparenza degli atti inerenti le procedure di affidamento degli appalti pubblici di lavori, servizi o forniture in riferimento al D. Lgs 33/2013;

RICHIAMATO l'art. 2 comma 6 dello Statuto dell'Unione che recita *“L'azione amministrativa dell'Unione tende al costante miglioramento dei servizi offerti ed all'allargamento della loro fruibilità, alla rapidità e semplificazione degli interventi di sua competenza, alla razionalizzazione dei costi, ferma restando la salvaguardia delle identità municipali e di un'adeguata gestione dei rapporti con i cittadini”*;

VISTA la determina n. 123 del 12.07.2018 del Responsabile del Settore Gare, Contratti, LL.PP. e Manutenzioni con cui si approvavano gli atti di gara predisposti dal competente servizio, quali il bando di gara, il disciplinare di gara i relativi allegati per l'affidamento dei servizi specificati in oggetto da attuarsi procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 comma 3, del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici;

CONSIDERATO che il precitato termine di ricezione delle offerte è stato fissato alle ore 12,00 del 06.08.2018 e che sono pervenute n. 3 offerte al protocollo della stazione Appaltante, quali:

- A. SAMIDAD ONLUS, in data 06.08.2018 ore 09:59, prot.8154;
- B. Nuovi orizzonti Sociali Cooperativa Sociale a.r.l., in data 06.08.2018 ore 10:51, prot.8161;
- C. CON.SOL. Società Cooperativa Sociale, in data 06.08.2018 ore 11:37, prot.8163;

VISTA la determina n. 160 del 20.08.2018 del Responsabile del Settore Gare, Contratti, LL.PP. e Manutenzioni con cui, ai sensi dell'art. 77, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016, veniva effettuata la nomina della Commissione dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, così composta:

- Presidente: Arch. Paolo Di Guglielmo - Responsabile del Settore Urbanistica e Ambiente del Comune di Castel di Sangro;
- Componente: Dott.ssa Giovanna Sabbarese - Responsabile della Zona di Gestione Sociale n. 2 dell'Ambito Sociale Distrettuale11 Frentano e Responsabile del Settore Amministrativo del Comune di Torino di Sangro;
- Componente: Dott. Sandro D'Ercole - Responsabile Ambito Sociale Distrettuale 14 Alto Vastese;

Determinazione Sett. Gare, Contratti, LLPP, Manutenzione n.241 del 20-11-2018 UNIONE COMUNI MONTANI

- Segretario Verbalizzante: Dott. Antonio Nino Carozza – Responsabile del Settore Finanziario dell’Unione dei comuni montani *Maiella Orientale – Verde Aventino*;

CONSIDERATO che la Commissione di Gara ha effettuato gli adempimenti previsti nel Disciplinare di Gara così come riportato nei Verbali di seguito elencati:

- **Verbale di gara n. 1** del 21.08.2018, in seduta pubblica, contenente:
 - accertamento e identificazione delle offerte pervenute;
 - apertura buste A delle ditte partecipanti;
- **Verbale di gara n. 2** del 29.08.2018, in seduta riservata, contenente la valutazione e l’attribuzione dei punteggi relativi all’offerta tecnica contenuta nelle Buste B;
- **Verbale di gara n. 3** del 07.09.2018, in seduta pubblica, comprendente la lettura dell’offerta economica contenuta nelle Buste C, con la definizione della graduatoria provvisoria, così definita:

Posizione	Denominazione	Punti Offerta tecnica	Punti Offerta economica	PUNTEGGIO TOTALE
2	SAMIDAD ONLUS	78,21	19,57	97,78
3	Nuovi orizzonti Sociali Cooperativa Sociale a.r.l.	74,77	20,00	94,77
1	CON.SOL Società Cooperativa Sociale	80,00	19,03	99,03

Oltre che l’indicazione di procedere con la verifica in ordine all’anomalia delle offerte secondo quanto previsto dall’art. 97 c. 3 del D. Lgs 50/2016;

- **Verbale di verifica di congruità delle offerte** del 19.10.2018, in seduta riservata, in cui si definisce l’esclusione degli Operatori SAMIDAD ONLUS e Nuovi orizzonti Sociali Cooperativa Sociale a.r.l., per mancata presentazione della documentazione giustificativa, e si conferma la posizione in graduatoria di CON.SOL. Società Cooperativa Sociale, che con plico conforme alle modalità richieste, in data 24.09.2018 prot. 9802 ha presentato le giustificazioni richieste;

RICHIAMATA la determina n. 220 del 22.10.2018 del Responsabile del Settore Gare, Contratti, LL.PP. e Manutenzioni con cui venivano approvati i verbali e le risultanze di gara e aggiudicata provvisoriamente la gara all’Operatore **CON.SOL. Società Cooperativa Sociale**;

DATO ATTO che si è provveduto ad effettuare la verifica delle dichiarazioni rese in sede di gara in capo alla ditta provvisoriamente aggiudicataria circa il possesso dei requisiti di ordine generale previsti dall’art. 80 del D.Lgs. 50/2016, con esito positivo;

RITENUTO pertanto di confermare l’aggiudicazione della gara in oggetto in favore della ditta **CON.SOL. Società Cooperativa Sociale**;

VISTI il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e il D.P.R. 207/2010 (parte vigente) e richiamati in particolare:

Determinazione Sett. Gare, Contratti, LLPP, Manutenzione n.241 del 20-11-2018 UNIONE COMUNI MONTANI

- gli artt. 29 - commi 1 e 4, 36 - comma 9, 73 e 76 - comma 5, del D.Lgs. 50/2016 in merito all'adozione e pubblicazione degli atti relativi alla procedura di affidamento nonché alle informazioni da dare ai concorrenti;
- l'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016 in merito alle fasi delle procedure di affidamento che prevede che la proposta di aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica dei requisiti in capo all'aggiudicatario;

VISTI:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con Decreto Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore;
- il Decreto 19 aprile 2000, n. 145 s.m.i. nella parte ancora in vigore;
- lo Statuto dell'Unione;

DETERMINA

- 1) di approvare le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della L. n. 241/1990;
- 4) di aggiudicare in via definitiva la *GARA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI RICOMPRESI NEL PIANO DISTRETTUALE SOCIALE DELL'AMBITO N. 12 SANGRO-AVENTINO* all'Operatore **CON.SOL. Società Cooperativa Sociale**;
- 6) di dare atto che, con la sottoscrizione del presente provvedimento, si attesta la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del TUEL N. 267/2000;
- 7) di dare atto che la presente determinazione ha efficacia immediata e viene pubblicata per 15 giorni all'Albo Pretorio OnLine dell'Ente presente sul sito internet istituzionale dei Comuni Unione (art.38 comma 8 del vigente regolamento di contabilità - art. 124, 1° co., del D.Lgs. del 18.08.2000, n.167 - art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69).

IL RESP. PROCEDIMENTO
F.to

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
F.to Vania Paterra

Il presente atto è pubblicato per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio on line sul sito informatico istituzionale dell'Ente (ai sensi dell'art.32, comma 1, legge n.69 del 18/6/2009 e s.m.i.) - Rep. n. 672 del 22-11-2018.
Lì 22-11-2018

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Determinazione Sett. Gare, Contratti, LLPP, Manutenzione n.241 del 20-11-2018 UNIONE COMUNI
MONTANI

F.to Vania Paterra

COPIA SEMPLICE
IL RILASCIO DELLA COPIA CONFORME VIENE EFFETTUATO COME DA VIGENTE NORMATIVA